

2017年2月-3月

## 环保政策洞见

2017年两会重大环境保护措施概览	1
垃圾强制分类试点方案出台	1
有关提升电池质量、生产能力文件	2
中国将划定“生态红线”	2
政策追踪	3

## 本月进展:

- 两会期间，中国领导人部署了2017年环保领域的重点工作，包括整治空气污染、建立“生态红线”、努力解决土壤污染和水污染问题。
- 大型商超、餐饮、宾馆将率先试行垃圾强制分类制度。
- 两项新政将推动汽车动力电池行业良性发展、产品质量不断提升。
- 国务院发文要求划定生态保护红线，限制红线区域内的开发活动。在2017年年底前完成第一批的划定，在2020年年底以前，完成全国生态保护红线的划定。

## 环保政策洞见

### 2017年两会重大环境保护措施概览

在3月3日至15日在北京举行的年度两会期间，中国领导人继续关注空气污染问题，并列出了重点监管举措和2017年的污染物减排目标。

会议期间，李克强总理表示，人民“迫切希望”改善空气质量，并承诺“让天空再次变蓝”。

#### 2017年环保指数目标

指数名称	2017年目标	2016年实际	2016年目标
氨氮排放量降低	2.0%	2.9%	2.0%
化学需氧量排放量降低	2.0%	2.6%	2.0%
氮氧化物排放量降低	3.0%	4.0%	3.0%
二氧化硫排放量降低	3.0%	5.6%	3.0%
单位国内生产总值能耗降低	3.4%	5.0%	>3.4%

李克强总理呼吁减少煤炭使用，加强对车辆和企业排放的监督，改善监测基础设施。对于煤炭相关的空气污染，李克强总理设立目标，希望在2017年、2018年、2020年分别在中国东部、中部、西部的煤电厂安装低排放技术。他呼吁将可再生能源整合到电网中，并提高水电、风能发电、太阳能发电的利用效率。总

理还呼吁使关键地区的PM2.5浓度“明显下降”，但没有给出具体的目标数字。

两会领导人再次关注“生态红线”划定计划，环境保护部部长陈吉宁指定长江经济带等区域作为优先区域。这些红线，以及其他限制资源使用浪费的政策和试点方案，旨在保护环境敏感的地区。



两会涉及的其他的环境保护要点包括：

- 通过地块测量和调查方案，达成土壤分类化管理和具有预防性的污染处理措施。这些方案将标准化污染风险、污染水平、应负责任的个人和企业、补偿和修复标准等等的评估方法。同时，会议期间宣布中国立法机关今年将制定“土壤污染防治法”。
- 通过“河长责任制”强化水污染防治。在这个方案下，一个官员负责保证其管理区域内的河流水质，有权在保护河水水质的事宜上推翻同级行政主管部门的决定。“河长制”可以更好地保护水质，并通过解决不同目标的部门之间的冲突。

这些政策发展将加强对空气污染和土壤污染的监督，并可向厂家施加压力，促使设施搬迁。“河长制”改革也将通过修改政府机构之间的关系来改变外部环境。



## 垃圾强制分类试点方案出台

3月18日，政府部门发文称，2020年底，中国将基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系。在这个新制度下，零售、大型商场、超市等行业的企业需回收分类垃圾，以降低处理难度。

根据住房和城乡建设部和发改委颁布的《[生活垃圾分类制度实施方案](#)》，北京、上海、天津、重庆及省会城市等将首先实行上述政策。这些区域应在2017年底之前制定垃圾分类回收利用规定。规定须涉及：

- **有害垃圾**：包括荧光灯，温度计，血压计，药品，油漆和农药等物品。
- **易腐垃圾**：包括食品，厨房垃圾和农业废物等物品。
- **可回收物**：包括电子产品，复合和非复合包装等物品。

上述类别中不包括的废物将根据当前的回收规定进行处理。实施方案的重点行业包括酒店、商场、超市、零售店和办公楼。到2020年，试点城市对重新收集材料的回收利用率应达到35%。

这项计划将与发改委即将发布的《“互联网+资源循环”行动方案》等政策共同推动企业全面落实循环利用，减少中国日益增长的国内消费和日益富裕的中产阶级带来的环境影响。

## 两份新文件提高电池质量、增加电池产能

3月1日，四部委出台了提高中国汽车动力电池行业质量和规模的行动计划。

在《[促进汽车动力电池产业发展行动方案](#)》中，政府制定了行业发展的五大目标。这些包括，到2020年将动力电池单体比能量超过300瓦时/公斤，并到2025年将增加到500瓦时/公斤，同时将工业的产能扩大到100吉瓦·小时。

三月份媒体报道，修订后的《汽车动力电池行业规范条例》即将公布，其中鼓励行业整合。条例规定，对于希望在新能源汽车（NEV）补贴下获得优惠待遇的生产者，最低年产能要求为3~5吉瓦·小时。

这两个政策将会培育中国的汽车动力电池和NEV行业。对于电池生产企业的更高能力要求，也将降低行业造成的污染。

## 中国设立“生态红线”

2月7日，国务院颁布规划，要求各省逐步建立禁止开发区域。

根据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。政府要求全国要在2020年前全面完成生态保护红线划界的工作。而对于高生态风险地区、例如工业化程度较高的京津冀、长三角和珠三角地区、生态划线工作则要在2017年底完成。国家在2011年首次向公众提出“生态红线”，旨在应对高速发展所带来的环境恶化问题。生态红线不仅会影响未来一段时间内的设施建设、也会推动企业使用环保节水技术。

“生态红线”的提出明确了哪些区域将会受到最严格的环境监管，这也意味着特殊保护区域内任何可能造成污染的企业或发展规划都可能面临更严格的审查。

## 政策追踪

### 环境保护

**环保：**3月29日，国务院公布了第九批国家级风景名胜区名单，全国12个省（直辖市）的19处风景名胜区被列入名单。[链接](#)

**环保：**3月20日，国务院颁布《国务院2017年立法工作计划的通知》，其中列出了2017年全国人大需要起草，讨论或是审议的法律法规以及相关的负责部门。与环境相关的法律法规包括《原子能法》、《建设项目环境保护管理条例》、《生产安全事故应急条例》，《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》、《核安全法》、《报废汽车回收管理办法》、《土壤污染防治法》和《水污染防治法》的修订条例等。[链接](#)

**环保：**两会期间，国家发改委年度工作报告公布了2017年去产能目标。其中，钢铁和煤炭分别为一年5000万吨和1.5亿吨。钢铁方面，相较于去年的4500万吨目标有所上涨，而煤炭则相较于2016年的2.5亿吨目标则下降了约40%。

煤炭去产能目标的降低反映出未来持续去产能工作的难度，2016年大部分政府去产能的对象是企业因市场疲软而已经停产的产能。尤其是在政府限制煤炭生产的最高运转天数的情况下，今年去产能工作会抬高钢铁和煤炭的价格。

**环保：**2月28日，环保部公布了《农药工业水污染物排放标准》（征求意见稿），废除更早的一版。[链接](#)

**环保：**2月28日，国家民航局颁布《民航节能减排十三五规划》，指出要逐步降低民航工业的环境影响。关键决策包括：行业运输机场单位旅客吞吐量能耗五年平均值要较“十二五”末下降15%以上，新建机场垃圾无害化及污水处理率均要达到90%以上。[链接](#)

**环保：**2月4日，国务院颁布《全国国土规划纲要（2016—2030年）》，该政策旨在平衡经济增长和国家的水土保护，例如提出要逐步整合资源利用和经济发展，限制水资源和农业用地的利用，反对城市化过程中侵占农业用地的行为。[链接](#)

**土壤：**根据2月15日的环保部报告，环保部已经着手开始进行国家土壤污染调查行动。这一行动之前出现在《土地污染防治行动计划》中，计划要求在2018年底前完成农业土地污染调查。

### 能源

**能源：**根据国家能源局2月10日发布的《2017能源工作指导意见》，国家能源局要布局支持太阳能和风电的扩大利用，例如继续实施光伏发电“领跑者”行动，稳步推进风电项目建设，年内计划安排新开工建设规模2500万千瓦，新增装机规模2000万千瓦，对弃光率超过5%的省份暂停安排新建光伏发电规模，而弃风率超过20%的省份暂停安排新建风电规模。

指导意见里的其他政府目标包括：非化石能源消费比重重要提高到14.3%左右，天然气消费比重重要提高到6.8%左右，政府要制订实施《关于加快推进天然气利用的意见》。[链接](#)

**核电：**4月6日，据媒体报道，中国广核电力有限公司和肯尼亚核电局签订了核能合作框架协议。这一协议能够促进中方的华龙一号在非洲的应用。如果华龙一号能够顺利通过英方的安全审查的话，华龙一号也有望出现在Bradwell核能基地。[链接](#)

**核电：**3月10日，国家能源投资公司和明阳电气集团签订协议，双方要加强建设，科技和国际扩张方面的合作，推进广东风电的发展。[链接](#)

**光伏电：**2月16日，工信部发布《中国光伏行业发展路线图2016》，通过62项指标评估产业发展。根据这份报告，2016年，中国的太阳能装机规模翻一番，达到774万千瓦。山东，新疆和河南增长最快，而新疆，甘肃，青海和内蒙古在这一年中太阳能利用总量最大。[链接](#)

**风电：**根据国家能源局在2月17号发布的《2017年度风电投资监测预警结果的通知》，六个主要的风电大省被列为红色预警，包括新疆，甘肃，宁夏，内蒙古，吉林和黑龙江。这些省份除非弃风率下降，否则电网企业不得受理红色预警的省（区）风电项目的新增并网申请（含在建、已核准和纳入规划的项目）。[链接](#)

## 关于我们

诺恒是一家致力于关注中国环保政策发展变化、专注于战略传播和公共事务的咨询公司。如需订阅本报告，或获取更多关于中国环境监管政策的资讯和分析，请发送电子邮件至：

info@northheadcomms.com



《环球时报》  
战略合作伙伴



深圳贸促会  
战略合作伙伴



扫描下载 Portal to  
China, 中国政治体系  
最全面的使用指南

北京市朝阳区东三环中路9号  
富尔大厦1105室  
邮编：100020  
电话：+86 10 8591 0056  
电子邮件：  
info@northheadcomms.com  
网址：www.northhead.com